

АННОТАЦИЯ

диссертации Несипбаевой Индиры Сейсеновны на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности 6D030100 - «Юриспруденция» на тему: «Правовое регулирование сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан в условиях нового этапа земельной реформы: международный опыт и национальная практика».

В работе исследованы правовые проблемы сельскохозяйственных кооперативов в условиях нового этапа земельной реформы в Республике Казахстан с учетом международного правового опыта.

Актуальность темы исследования. Переход на рыночные отношения требовал пересмотра концепции сельскохозяйственной кооперации суверенного Казахстана, и в этой связи страна нуждалась в обосновании новых подходов в правовом регулировании деятельности данных субъектов аграрного предпринимательства. В 2015 году был дан старт новому закону «О сельскохозяйственных кооперативах», Предпринимательскому кодексу, которые внесли существенные изменения в развитие данной области общественных отношений. Сельскохозяйственные кооперативы представляют собой самостоятельную форму аграрного предпринимательства, и в этой связи изучение их правовых особенностей с учетом Предпринимательского кодекса РК востребовано и актуально. Вместе с тем, в 2015 году были внесены изменения и дополнения в Земельный кодекс РК, что напрямую было связано с землями сельскохозяйственного назначения. Данные изменения вызвали многочисленные протесты в стране, результатом которых явилось приостановление его действия до 31 декабря 2026 г. В своем послании народу Казахстана в 2022 году Президент Казахстана К.К. Токаев отметил, что «при кооперации сохраняются все права на землю и активы, в то же время она помогает консолидировать усилия множества хозяйств при закупе сырья, производстве и реализации продукции. В рамках вертикальной кооперации следует эффективно задействовать и потенциал личных подсобных хозяйств. Личное подворье может обеспечить возможность миллионам сельчан получать доходы. Нужно вовлекать их в создание региональных продуктовых хабов. Нам следует помнить о потенциале и горизонтальной кооперации. Без нее никакого прорыва в развитии АПК не будет». Несмотря на принятие специального закона и других правовых актов, направленных на развитие сельскохозяйственных кооперативов, предпринимаемые меры поддержки их деятельности, данная форма аграрного предпринимательства не получила устойчивого развития. В этой связи, правовые вопросы теории и практики сельскохозяйственных кооперативов нуждаются в тщательном анализе и выявлении теоретических вопросов на концептуальном уровне и изучения практики общих закономерностей и национальных особенностей, учета передового зарубежного опыта формирования эффективной системы кооперирования. Все выше обозначенные предпосылки подтверждают

очевидную важность и актуальность темы нашего диссертационного исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения в области сельскохозяйственных кооперативов. **Предметом исследования** является правовой механизм регулирования сельскохозяйственных кооперативов, в частности законы Республики Казахстан, постановления Правительства Республики Казахстан, ведомственные нормативные правовые акты, законодательство зарубежных государств в области гражданского, земельного, аграрного, экологического и иного отраслей права, в части касающейся сельскохозяйственных кооперативов.

Целью предлагаемого диссертационного исследования является проведение комплексного анализа национальной и международной теории и практики сельскохозяйственных кооперативов, анализ организационно-правового механизма их деятельности, выявление существующих основных проблем, выработка теоретических обоснований и практических рекомендаций для их решения. Для достижения поставленной цели в работе решались **следующие задачи**: исследовать международный и национальный опыт правового регулирования сельскохозяйственных кооперативов, и изучить содержание законодательства РК с учетом восприятия им международных правовых норм в данной сфере; провести изучение предпосылок формирования современных организационно-правовых форм сельскохозяйственной кооперации в суверенном Казахстане и выявить особенности правового положения сельскохозяйственных кооперативов, как формы аграрного предпринимательства; выявить особенности правового режима земельных участков сельскохозяйственных кооперативов и изучить механизм реализации права собственности и иных прав на данные земли; изучить организационно-правовой механизм регулирования сельскохозяйственных кооперативов, определить место и роль государства в этом механизме; раскрыть содержание мер государственной поддержки деятельности сельскохозяйственных кооперативов и предложить правовые пути повышения их эффективности; изучить правовые формы международного сотрудничества Республики Казахстан и цифровизации в сфере аграрного предпринимательства сельскохозяйственных кооперативов и предложить пути совершенствования законодательства РК в данной сфере; разработать авторские предложения и рекомендации в исследуемой области.

Методология исследования определена пониманием его основных задач. Для решения поставленных задач исследования использованы общенаучные методы (диалектический метод, метод статистический, системный, исторический), а также методы системного подхода, применения структурно-функционального и сравнительно-правового (компаративного) анализа. **Теоретическая основа исследования.** Теоретической базой исследования стали научные труды в области теории права, международного права, гражданского, аграрного и земельного права, труды ученых и практиков в области экономики, аграрных наук, экологии и др. **Правовую основу диссертации** составляют Конституция РК, Земельный и

Предпринимательский кодексы РК, закон РК «О сельскохозяйственных кооперативах» и другие иные нормативные правовые акты, международные договоры и соглашения, касающиеся деятельности сельскохозяйственных кооперативов.

Научная новизна диссертационной работы выражается в следующем: изучены экономические и правовые условия для развития сельскохозяйственных кооперативов рыночно ориентированного времени; исследовано развитие кооперации на международном уровне и выявлено его восприятие в становлении и развитии современной модели сельскохозяйственной кооперации; раскрыты особенности правового положения сельскохозяйственных кооперативов, как формы аграрного предпринимательства; изучено содержание организационно-правового механизма регулирования сельскохозяйственных кооперативов, меры государственной поддержки их деятельности в современных условиях и предложены пути их совершенствования; изучены правовые формы международного сотрудничества Республики Казахстан и цифровизации в сфере аграрного предпринимательства сельскохозяйственных кооперативов.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Развитие сельскохозяйственных кооперативов на этапе становления и развития суверенного Казахстана носило противоречивый и сложный характер ввиду того, что готовые решения экономических преобразований в этой сфере отсутствовали, концептуальные подходы нуждались в теоретических исследованиях, практические решения требовали изучения опыта других стран. Решающим влиянием в этом направлении явились рыночные преобразования, отказ от социалистических постулатов. Опыт суверенного Казахстана в первые годы осуществления экономических реформ в стране показал, что современные сельскохозяйственные кооперативы это результат аграрных земельных преобразований, осуществления приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий и колхозов, предпосылки формирования которых можно условно разделить на социальные, экономические и правовые. К социально-экономическому блоку рассматриваемых предпосылок относятся становление рыночных отношений в стране, осуществление разгосударствления и приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий, отказ от государственной монополии на землю, проведение аграрной земельной реформы. В казахстанской практике в ходе приватизации в сельском хозяйстве имели место серьезные нарушения. В частности, приватизации подверглись колхозы, то есть кооперативные предприятия, которые не относились к государственным, что привело к серьезным негативным последствиям. Правовое закрепление на конституционном и иных уровнях вышеназванных рыночных экономических преобразований создало условия для становления новых организационно-правовых форм сельскохозяйственных кооперативов. Правовое регулирование перехода к рыночным отношениям заложило правовые основы современных сельскохозяйственных кооперативов осуществлялось в разных направлениях,

правовые источники чего были сосредоточены в следующих группах. Первое, это правовые акты, регулирующие процесс разгосударствления и приватизации в сельском хозяйстве. Вторая группа представлена земельным законодательством, ввиду того, что деятельность сельскохозяйственных формирований тесно связана с использованием земли. В этой области был принят целый пакет правовых актов в земельной сфере. В-третьих, это нормы финансового, налогового и иных отраслей законодательства, которые были направлены на регламентацию отдельных направлений сельскохозяйственных кооперативов. В-четвертых, это нормы, которые развивались в рамках гражданского законодательства, а затем и законодательства о кооперативах. В них были закреплены формы, виды производственного кооператива, сельского потребительского кооператива.

2. В XXI в. кооперативы представляют собой эффективную организационно-хозяйственную структуру, которая реально влияет на обеспечение устойчивого развития общества. Это возможно при наличии государственного понимания их роли, всемерной поддержке их развития не только государственными, но и межгосударственными и неправительственными организациями, и естественно эффективной правовой основой для развития данной сферы общественных отношений. Развитие кооперации на международном уровне оказало серьезное влияние на национальное законодательство, которое подверглось кардинальным изменениям. Первый этап 1991-1994 гг. – это период осуществления кардинальных экономических преобразований в сельском хозяйстве. Ему характерны отказ от социалистических форм хозяйствования, осуществление разгосударствления и приватизации, устранения государственной монополии на землю, введение рыночно ориентированных подходов государственного управления экономикой, в том числе и сферы формирования кооперативов в сельском хозяйстве. На втором этапе (1994-2015 гг.) произошло становление гражданского, а затем общего кооперативного законодательства, в нормах которого были заложены положения о производственном и потребительском видах кооперативах нового рыночно ориентированного времени. На третьем этапе (2016 г. по настоящее время) сельскохозяйственные кооперативы получили легальное закрепление в специальном законе. В настоящее время происходит активный поиск путей их дальнейшего развития.

3. Сельскохозяйственный кооператив представляет собой особую форму аграрного предпринимательства, направленную на получение дохода путем осуществления сельскохозяйственного производства, а также ее переработки, сбыта, хранения сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), снабжения средствами производства и материально-техническими ресурсами и других видов сервисного обслуживания членов кооператива, в том числе и ассоциированных членов кооператива, основанной на праве частной собственности. Особенности правового положения аграрного предпринимательства сельскохозяйственного кооператива заключаются в следующем. Во-первых, оно является юридическим лицом в организационно-правовой форме

производственного кооператива. Во-вторых, его деятельность связана с сельскохозяйственной деятельностью, которая направлена на создание конкурентной среды в сферах производства, переработки, сбыта, хранения сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), снабжения средствами производства и материально-техническими ресурсами; развитие инфраструктуры и обеспечение прямых поставок сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства) от производителя к потребителю; содействие приобретению на выгодных условиях членами кооператива необходимых ресурсов и получение доступа к финансированию их производственной и иной хозяйственной деятельности. В-третьих, СПК это с одной стороны коммерческая организация, деятельность которой преследует получение дохода, а с другой стороны он создается в целях взаимопомощи, и защите прав и интересов своих членов. В-четвертых, членами СПК являются физические и юридические лица, которые занимаются совместной производственной и (или) иной хозяйственной деятельности в указанных выше направлениях. При этом, личное трудовое участие членов кооператива в деятельности сельскохозяйственного кооператива не является обязательным. В-пятых, в деятельности СПК могут принимать участие ассоциированные члены, которые вправе получать необходимые услуги в целях удовлетворения своих социально-экономических потребностей в производстве, переработке, сбыте, хранении сельскохозяйственной продукции, продукции аквакультуры (рыбоводства), снабжении средствами производства и материально-техническими ресурсами, кредитовании, водообеспечении или другом сервисном обслуживании. В-шестых, СПК вправе создавать филиалы и представительства, что дает возможность для интеграции их деятельности на местном, региональном, республиканском и международном уровнях.

4. Государственное регулирование отношений в области сельскохозяйственной кооперации - это комплекс государственных мер, направленных на формирование правовых, экономических, социальных, организационных и иных условий, содействующих развитию сельскохозяйственных кооперативов, как потенциала развития сельскохозяйственного производства в целях обеспечения продовольственной безопасности страны, развития международного аграрного сотрудничества. Принятие национального плана управления сельскохозяйственной кооперации, дальнейшее развитие самоуправления путем оказания помощи и поддержки со стороны государственных, межгосударственных и неправительственных организаций будут способствовать их росту и эффективному развитию. Предлагается авторский проект национального плана управления сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан.

5. Определение организационно-правовых формы сельскохозяйственных кооперативов направлено на выявление особенностей их правового положения, и будет содействовать их эффективному учету. Предлагаются следующие критерии их классификации. Первое, это

сельскохозяйственные кооперативы, в основе кооперирования которых лежит вертикальная и горизонтальная виды интеграции. В первую группу входят кооперативы, созданные совместно с другими сельскохозяйственными товаропроизводителями, деятельность которых связана с осуществлением сельскохозяйственного производства. Второе, это кооперативы, деятельность которых направлена на оказание сервисных и иных услуг членам кооператива в области переработки, хранения, транспортировки, сбыта, снабжения, обслуживания, предоставления займов, оказания различных услуг и др. По срокам деятельности сельскохозяйственные кооперативы могут быть созданы на определенный срок или бессрочно, что следует регламентировать в их учредительных документах. В зависимости от территориального охвата их деятельности, кооперативы могут быть национальными (местные, региональные, республиканские) и международными (транснациональными).

6. Международное сотрудничество содействует повышению эффективности сельскохозяйственных кооперативов и достижению ими устойчивого развития. Требуется правовая регламентация форм, уровней и принципов международного сотрудничества в этой сфере, в качестве приоритетов которого следует закрепить следующее: развитие сельскохозяйственных кооперативов в целях обеспечения продовольственной безопасности; обеспечение достижения ими устойчивого развития; развитие и поддержка свободной международной торговли и инвестиций для развития сельскохозяйственных кооперативов; участие в международных инициативах в области сельскохозяйственных кооперативов; расширение практики частно-государственного партнерства. Создание международных СПК в республике с учетом зарубежного опыта транснациональных кооперативов создаст условия для выхода казахстанской сельскохозяйственной продукции и услуг на международный рынок, участия нашей страны в решении вопросов продовольственной безопасности.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что теоретические положения, научные выводы и рекомендации направлены на развитие аграрной правовой науки, национальной концепции аграрной кооперации. **Практическая значимость диссертационного исследования** состоит в том, что ее выводы и рекомендации можно применять: в процессе совершенствования правотворчества по вопросам развития сельскохозяйственных кооперативов; развитию научной концепции аграрно-правовой науки, что требует углубления научных исследований правовой природы современной сельскохозяйственной кооперации; в работе государственных и иных органов, деятельность которых связана с сельскохозяйственными кооперативами (местные исполнительные органы, органы сельского хозяйства, налоговые и таможенные органы, органы местного самоуправления и др.) Определенные положения диссертационного исследования могут быть использованы при разработке образовательных

программ по циклу «Право», включены в лекционные и практические занятия по предпринимательскому и аграрному праву.

Апробация результатов диссертационного исследования. Результаты и выводы исследования докладывались на научных конференциях и семинарах, нашли отражение в семи научных публикациях, в том числе в трех статьях, в журналах, рекомендованных ККСОН МОН РК, а также в двух научных статьях, которые опубликованы в журналах, индексируемых в базе Scopus. Диссертационная работа подготовлена на юридическом факультете Жетысуского университета имени И.Жансугурова и обсуждена на научном семинаре данного факультета.

Объем и структура диссертации. Структура и объем диссертации отвечает основной цели, характеру и логике исследования. Диссертация состоит из введения, трех разделов, девяти подразделов, заключения, списка использованных источников, приложения.